



La Estrategia de Gas de Pemex

Raúl Muñoz Leos

**Conferencia Oficial Internacional
“El Sector del Gas en México”**

México, D. F.
20 de junio de 2002

CONTENIDO

I. Introducción

II. La industria del gas natural en México

III. Estrategia de gas de Pemex

IV. La cuenca de Burgos y los Contratos de Servicios

V. Conclusión

(Ingeniero Ernesto Martens Rebolledo, Secretario de Energía),

Doctor Francisco Barnés de Castro, Subsecretario de Política Energética y Desarrollo Tecnológico de la Secretaría de Energía,

Señoras y señores:

I. Introducción

A nombre de Petróleos Mexicanos les doy la más cordial bienvenida a esta Conferencia sobre el Sector del Gas en México.

Como ustedes saben, el gobierno mexicano ha impulsado una política para intensificar el comercio con otros países y facilitar la inversión en nuestro territorio. Esta política de promoción y apertura, que inicialmente significó un mayor intercambio de productos y servicios, actualmente ofrece atractivas oportunidades a los inversionistas nacionales y extranjeros.

Las transformaciones que están teniendo lugar en nuestro país, en efecto, han abierto nuevos nichos de mercado y áreas de inversión con un potencial que aún no ha sido aprovechado plenamente. Esta circunstancia favorece la participación de empresas privadas con recursos técnicos y financieros capaces de fortalecer la inversión en las diferentes áreas de la actividad económica nacional.

Una de estas áreas es la del gas natural, que en los últimos años ha empezado a aprovechar los beneficios de una mayor participación del capital privado. Este proceso de capitalización e incorporación del talento y el esfuerzo de diferentes grupos sociales está orientado a sentar las bases para un sano desarrollo del sector, que permita satisfacer la demanda interna, actual y futura, y beneficiarse de las oportunidades de un mercado mundial en expansión.

Esta Conferencia es el foro que hemos elegido para exponer ante la opinión pública, y ante ustedes, algunos elementos fundamentales de la estrategia de Petróleos Mexicanos en la materia.

El programa de esta reunión, como ustedes saben, incluye:

- La presentación del tema del desarrollo del gas natural no asociado, desde la perspectiva de las potencialidades productivas que tiene México,
- Algunos aspectos legales, económicos y técnicos de los Contratos de Servicios, y finalmente,
- Algunas consideraciones sobre el procesamiento, transporte y comercialización del gas en nuestro país.

Agradezco de antemano las intervenciones de los altos funcionarios del gobierno mexicano, los especialistas en el área de hidrocarburos, los destacados abogados independientes que nos acompañan, los representantes de empresas del sector petrolero, así como los ejecutivos de la Empresa que me honro en dirigir, quienes expondrán de manera detallada los temas que componen esta Conferencia.

Por mi parte, en esta presentación me voy a permitir:

- Hacer una breve mención al estado en que se encuentra la industria de los hidrocarburos en México, complementando los conceptos expresados por el doctor Francisco Barnés de Castro.
- Posteriormente, analizaré con mayor detalle la situación de la industria del gas natural, donde se encuentran algunas de las mejores perspectivas a corto plazo.
- Y finalmente, quiero comentar con ustedes las oportunidades que los Contratos de Servicios nos brindan para el desarrollo del sector del gas.

II. La industria del gas natural en México

Como es sabido, el sector energético, y en particular el de los hidrocarburos, ha sido una plataforma fundamental para el crecimiento económico de nuestro país. México no sólo cuenta con abundantes reservas de petróleo crudo y gas, sino que ha desarrollado una industria petrolera de gran complejidad y valor.

Baste señalar, a manera de ejemplo, que durante el año pasado Pemex tuvo ventas totales, tanto por concepto de exportaciones como por las realizadas dentro del país, con un valor de 45 mil millones de dólares.

En materia de gas natural, cabe destacar que nuestro país cuenta con una relación de reservas probadas a producción de 29 años. Esto significa que tenemos importantes reservas de gas natural, pero también que estamos produciendo y explorando de manera insuficiente.

Nuestras importaciones de este producto han ido aumentando año con año, como resultado de una producción decreciente y un aumento vigoroso en la demanda. A lo largo de la próxima década, se prevé un crecimiento del consumo nacional mayor al que se registró en los últimos años.

Además de la demanda que se derive del crecimiento del sector industrial del país, incluido el petrolero, el sector eléctrico requerirá cada vez más gas, debido al desarrollo de plantas de generación de ciclo combinado. Hacia el año 2007, este sector será el principal consumidor de gas natural en México.

Según cálculos realizados por la Secretaría de Energía y Petróleos Mexicanos, el crecimiento promedio anual de la demanda interna en el periodo 2001-2010 podría llegar al 8.9 por ciento, en el escenario de mayor crecimiento económico, mientras que la producción nacional solamente crecería un 6.6 por ciento sin la aportación de los Contratos de Servicios Múltiples.

De continuar esta tendencia estimamos que, al finalizar el periodo, la demanda será superior a la oferta nacional por cerca de dos mil millones de pies cúbicos al día y el volumen de importaciones podría llegar a representar alrededor del 23 por ciento del consumo interno.

Es claro que la industria del gas no ha tenido el desarrollo que su potencial permite. En respuesta a ésta y a otras situaciones semejantes, que se presentan en distintas áreas de su actividad, Petróleos Mexicanos ha iniciado una serie de proyectos orientados a aumentar su producción.

Para sostener estos mayores niveles de producción en el largo plazo, requerimos también intensificar nuestros esfuerzos de exploración. A este respecto, nos hemos propuesto elevar significativamente la tasa de restitución de reservas totales de hidrocarburos.

Nos proponemos aumentar la producción de crudo en un millón de barriles diarios durante la presente administración federal. En cuanto a gas natural –asociado y no asociado–, queremos pasar de cuatro mil a casi siete mil millones de pies cúbicos diarios en el mismo periodo. Esto requerirá de mayores inversiones, así como de capacidades financieras y tecnológicas externas a la Empresa.

Estos son los objetivos centrales que Pemex se ha propuesto para los próximos años. Paso ahora a referirme, de manera más precisa, a la estrategia que estamos siguiendo en materia de gas.

III. Estrategia de gas de Pemex

Las acciones en este sector tienen que desarrollarse en varios frentes. El comportamiento irregular que en los últimos años han mostrado la producción, el consumo y los precios de este hidrocarburo requiere que se emprendan diversas acciones para complementar los trabajos de producción y exploración que desarrolla Pemex dentro del territorio nacional.

La premisa fundamental de la que tenemos que partir para articular la estrategia de gas es que, aun considerando diversos escenarios, habrá una fuerte presión de demanda y eventualmente incluso periodos de escasez. En consecuencia, Pemex requiere realizar un enorme esfuerzo interno y acudir a instrumentos novedosos para complementarlo.

El Programa Estratégico de Gas, que se formalizó a fines de 1999, ya reconocía esta situación. Desde entonces, Pemex Exploración y Producción intensificó los esfuerzos exploratorios, incrementando la generación de nuevas localizaciones. Al 31 de mayo de 2002, contamos con casi 12 veces más localizaciones de las que teníamos determinadas al inicio del programa, y de ellas prácticamente dos terceras partes son de gas.

La incorporación de reservas probadas de gas natural no asociado en el año 2000 fue de 48 mil millones de pies cúbicos, y en 2001 fue de 104 mil millones. Esto hace patente que estamos logrando aumentar la tasa de restitución de reservas, que en los últimos años había caído en forma alarmante.

Los trabajos que hemos emprendido, además de la gran importancia que tienen en cuanto a las posibilidades de incorporación de reservas, han tenido el mérito de diversificar las regiones de donde habrá de obtenerse la producción futura de gas. En los últimos años nos habíamos concentrado sólo en Burgos. Hoy se añaden a esta región las zonas de Veracruz, Macuspana y la plataforma continental del Golfo de México.

Como resultado de la determinación de reforzar la búsqueda de nuevos yacimientos y estimar la dimensión de los ya identificados, al inicio del presente año pudimos confirmar la riqueza de tres campos de gas –Lankahuasa, Playuela y Hap– cuyo potencial total representa un poco más de la cuarta parte de las reservas probadas de este recurso en todo el país.

El otro gran reto es traducir rápidamente los nuevos descubrimientos en aumentos en la producción. De la producción adicional que esperamos obtener hacia el año 2006, cuatro quintas partes serán resultado de la utilización de las capacidades de ejecución interna de que dispone Pemex y un 15 por ciento habrá de provenir de los nuevos descubrimientos realizados en esta administración. Nuestro objetivo es aumentar en un 75 por ciento, en 2006, la producción que alcanzamos en 2001.

Mediante el desarrollo acelerado de la producción nacional buscamos, en el corto plazo, disminuir nuestro déficit. En el mediano plazo esperamos lograrlo, no sólo en lo que se refiere a gas natural sino inclusive en productos petrolíferos. En el largo plazo tenemos la meta de intensificar nuestra presencia en los mercados internacionales y seguir contribuyendo positivamente a la seguridad energética regional.

Adicionalmente, estamos considerando aumentar la capacidad de interconexión de nuestra red de ductos con la de los Estados Unidos y dar a Pemex mayor seguridad de acceso a los gasoductos del estado de Texas.

El aumento en la capacidad de interconexión con los Estados Unidos complementará los esfuerzos de exploración y producción de la Empresa, ya que una amplia red de distribución puede utilizarse lo mismo para realizar importaciones que exportaciones, dependiendo de la capacidad de producción nacional y las condiciones del mercado.

Una mayor seguridad de acceso a los gasoductos del estado de Texas nos permitirá administrar adecuadamente las variaciones de la producción y la demanda, garantizando de esta manera el abasto del mercado interno con flexibilidad, oportunidad y menor costo. Además, el estado de Texas es un punto privilegiado de intercambio para la colocación de los excedentes de producción, en el largo plazo.

IV. La cuenca de Burgos y los Contratos de Servicios

Ahora regreso a hacer algunos comentarios que se refieren específicamente al tema de nuestra reunión, que son los Contratos de Servicios que pensamos celebrar para el desarrollo adicional de la cuenca de Burgos, en paralelo con el programa de inversiones iniciado en 1997.

En esta región, que ya actualmente aporta una producción de alrededor de mil millones de pies cúbicos diarios de gas natural, equivalentes al 25 por ciento del total nacional, Petróleos Mexicanos realizó en 2001 estudios sísmicos bidimensionales en casi tres mil kilómetros cuadrados, y tridimensionales en mil 600 kilómetros cuadrados, mediante la perforación y terminación de 36 pozos exploratorios y 362 de desarrollo.

De acuerdo con la información geológica y geofísica actual, se estima que la cuenca de Burgos contiene más de 2.1 millones de millones de pies cúbicos de gas natural en reservas probadas, 1.2 millones de millones de pies cúbicos probables y 1.7 millones de millones de pies cúbicos posibles. Además, calculamos que el potencial productivo de las áreas aún no exploradas en esta cuenca podría ser dos o tres veces mayor al de las reservas ya identificadas.

Este potencial no ha sido debidamente aprovechado porque durante años Pemex concentró sus esfuerzos en la explotación de yacimientos de crudo pesado, que tienen poco gas natural asociado. En consecuencia, la tecnología, los conocimientos y la experiencia de la Empresa para la explotación de yacimientos de gas se fueron rezagando.

El aprovechamiento rentable de las reservas localizadas en la cuenca de Burgos, dadas sus características geológicas, requiere de las últimas tecnologías disponibles en la industria petrolera mundial. Por esta razón, y por la necesidad de contar con recursos financieros complementarios a los que tiene Pemex, decidimos explotar estas reservas contratando las obras y servicios que ofrecen las compañías especializadas.

Estos contratos incorporarán entre 30 y 40 servicios de alta tecnología para que los suministre un solo proveedor en un complejo proceso operativo. Los servicios que requerimos incluyen:

- procesamiento e interpretación sísmica,

- modelado geológico,
- ingeniería de yacimientos,
- ingeniería de producción,
- perforación de pozos,
- terminaciones y fracturamientos,
- registros geofísicos,
- análisis de núcleos,
- diseño y construcción de instalaciones,
- gestión de permisos,
- estudios ambientales,
- mantenimiento de instalaciones y pozos, y
- los servicios de transporte del gas a nuestra subsidiaria, Pemex Gas y Petroquímica Básica, entre otros.

Los Contratos de Servicios constituyen un esquema de participación privada que es congruente con la Constitución y con las leyes y los reglamentos mexicanos en materia petrolera, que puede ser concretado en poco tiempo y que proporciona el marco para una colaboración eficaz y transparente entre Pemex y otras compañías.

En Petróleos Mexicanos estamos convencidos de que los Contratos de Servicios otorgarán certidumbre a la relación que nos proponemos establecer con las empresas interesadas. Conociendo de antemano los alcances y limitaciones de una relación contractual –una relación de trabajo como la que aquí se describe–, las empresas y los inversionistas saben qué pueden esperar y qué no, qué pueden obtener, cuándo y cómo, a cambio de su participación en las tareas productivas de Pemex.

La sociedad mexicana, por su parte, también podrá saber con toda precisión hasta dónde llega la participación del capital privado en la explotación de un recurso que es, por mandato Constitucional, patrimonio de todos los mexicanos.

La transparencia de los procedimientos para la asignación y ejecución de estos contratos facilita el escrutinio de la sociedad y brinda un nuevo impulso a la cultura de la legalidad que estamos promoviendo dentro de la Empresa.

Desde el inicio de la administración del Presidente Vicente Fox ofrecimos una gestión transparente y abierta, y estamos cumpliendo.

A la fecha el primer borrador del modelo de Contratos, denominado “Modelo Genérico de Contrato de Obra Pública Sobre la Base de Precios Unitarios”, está disponible para consulta de ustedes a través de Internet. Estimamos que en octubre próximo se conocerá su versión definitiva y que podremos empezar a licitarlos hacia finales del presente año.

En la cuenca de Burgos, como en todo el territorio nacional, Petróleos Mexicanos habrá de mantener un firme control sobre las operaciones de producción y distribución de hidrocarburos, como lo manda nuestra Constitución, así como vender y comprar bienes y servicios a particulares, dentro y fuera del país, con estricto apego a las leyes mexicanas y a los acuerdos internacionales en la materia.

V. Conclusión

Antes de concluir mi intervención quiero hacer un reconocimiento a los ejecutivos y técnicos especializados que han realizado un esfuerzo extraordinario para hacer de los Contratos de Servicios un instrumento de participación que satisface nuestras expectativas.

En particular las empresas privadas, a través de los estudios de mercado realizados por Pemex, han aportado talento y experiencia en la definición de complejos aspectos técnicos, con la premisa de que cualquier arreglo en la materia, para ser factible, tiene que ser benéfico para ambas partes. A todos, gracias por su colaboración.

Señoras y señores asistentes a esta Conferencia Internacional:

El objeto de mi presentación ha sido ubicar nuestro programa de Contratos de Servicios en el contexto de las operaciones de Pemex. Como puede advertirse, el mayor esfuerzo de crecimiento y consolidación le corresponde a la propia Empresa, que no puede, ni debe, ni necesita renunciar a la responsabilidad que le ha otorgado la nación. Para nosotros, esta responsabilidad es motivo de orgullo y la asumimos plenamente.

Reconocemos que el tema de los Contratos de Servicios provocó suspicacias en algunos sectores, desde que empezamos a desarrollar el proyecto. Nuestra determinación desde el principio fue encontrar una fórmula que, apegada al marco de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de las leyes que rigen a la industria petrolera, permitiera hacer coincidir los intereses de Petróleos Mexicanos y los de otras compañías con las cuales podemos acordar acciones comunes con un alto valor para la Empresa, en beneficio de nuestro país.

Estoy convencido de que lo hemos logrado. Con este instrumento, Pemex podrá desarrollar nuevas oportunidades de producción, siempre bajo su estricto control operativo y preservando la propiedad de un recurso que pertenece exclusivamente a la nación.

La generación de una oferta adicional de gas, el impacto multiplicado de cuantiosas inversiones y la creación de nuevas oportunidades de empleo, tanto directo como indirecto, se traducirá inicialmente en un nuevo impulso para el desarrollo del Noreste del país, pero sus beneficios alcanzarán a muchos sectores de nuestra sociedad.

México es un socio confiable y los inversionistas lo saben. Este bien merecido prestigio es uno de nuestros más valiosos activos. Como productores de petróleo, hemos procurado ser serios, responsables y constantes, y sabremos serlo en esta nueva experiencia que estamos iniciando.

Quiero finalizar mi intervención reiterando que, junto con otras acciones encaminadas a consolidar nuestra industria petrolera nacional, los Contratos de Servicios nos permitirán acrecentar la producción, allegarnos nuevas tecnologías y elevar la escala de nuestros activos y la magnitud de nuestras operaciones.

A 64 años de su fundación, Pemex tiene la madurez necesaria para avanzar por este camino, que ha permitido a las mayores empresas petroleras del mundo seguir creciendo y fortaleciéndose.

Muchas gracias.